

武汉大学财政金融研究中心

简 报

新农村建设与城镇化的绩效评估及财政扶持政策研究
——基于苏、鄂、渝三地 62 个村（社区）的调研报告

-
-
-
-
-

目录

8

9

11

13

18

21

23

31

38

图表索引

主要内容

1998

10

4

1454

1252

86.11

(一) 基本框架

6

(二) 主要特色

(三) 基本结论

2

3

未来应以村庄建设为

基础，以行政村为财政支持的基本单位，在稳步推进城镇化建设的同时，加大力度、加快步伐、重点推进新农村建设试点工作。

（四）政策建议

关键词：

一、引言

2030 46.6% 65% 6.2 2015 2009 52%

2002 7

39715

20374

2006

4

2010 7 3
3

二、调研情况说明与样本描述

2010 7 12 7 25

3 1 2

62 3 7 31
1454 1 472
31 2 479 31 3
413 31 1252 86.11
1

2

3

3

3

		3294.974		
		3176.955		

1

2

2009

2009

3

1

3

40

40

3

40

3

	7.54%	16.19%	29.27%	26.61%	17.29%	3.10%
	8.37%	19.96%	30.04%	25.75%	12.66%	3.22%
	9.56%	31.11%	26.89%	19.33%	10.67%	2.44%

2

4

4

3 5

20

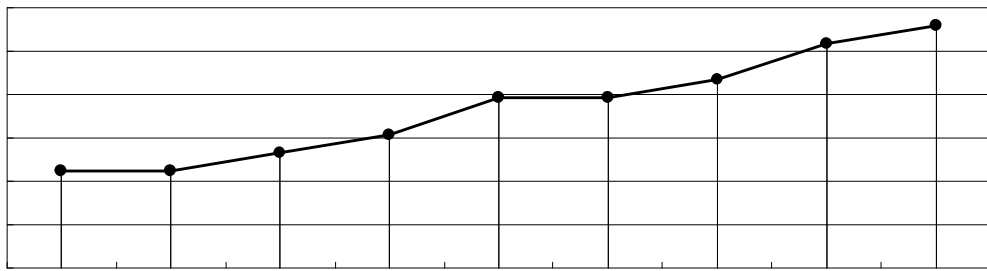
40

2

30

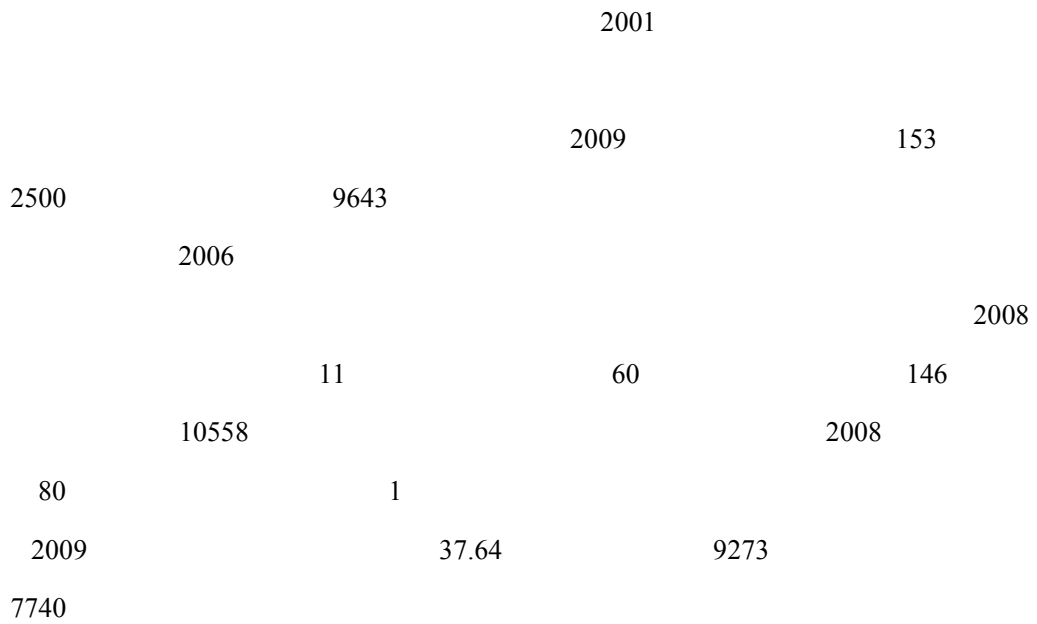
5

三、城镇化与新农村建设的主要内容



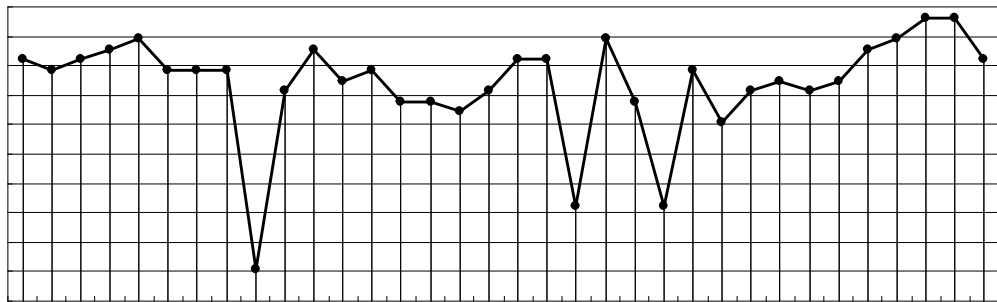
专栏 3.1:

重庆市白市驿镇“产业融合，城乡统筹”的特色发展道路



2

3



1

82.14

58.17

85.77

85.71

82.14

78.57

专栏 3.2:

当阳市先锋村村容村貌整治与基础设施建设

一是全面加强了村级基础设施建设。

12

5

20

100%

6100

58

11300

100%

二是扎实推进了村庄整治建设。

2

86.2

3

60

90

67.8

33

专栏 3.3:

江阴市红豆村与当阳市先锋村的文化事业建设

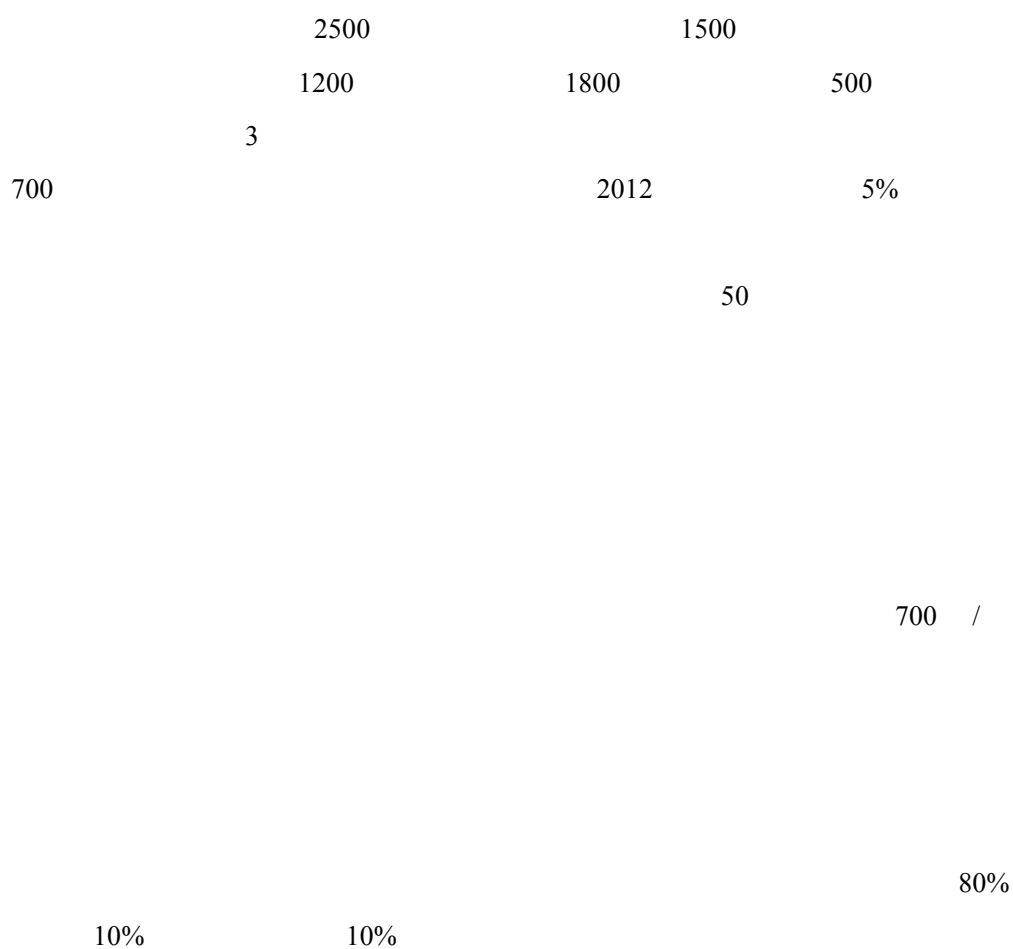
1. 红豆村：村民看戏，集体出钱

2. 先锋村：为村民文体活动搭建平台

5

专栏 3.4:

涪陵区松柏村农业产业化实践：引入龙头企业，实现规模经营



78.5

60.71

71.43
75
85.71
42.67
3.4
5
96.43 90
82.14
15 4
70
1
25.36 58.04 80.88
47.42 4.56
15.52
37.24

15.78 3.3

6

2

7

72.33 57.95

7

3

8

6

25.36

8

3

9

60

70

17.25

26.2

36

45

9

	17.25%	56.83%	24.51%	36.09%	5.90%
	15.60%	70.21%	19.15%	15.60%	8.51%
	11.05%	46.86%	25.14%	45.14%	4.05%
	26.21%	55.86%	28.97%	47.59%	5.52%

四、城镇化与新农村建设的绩效评估

10

4

10

	96.43%	100.00%	58.33%
	85.71%	89.29%	2.62
	21.43%	28.57%	70.83%
	100.00%	100.00%	91.67%
	85.71%	96.43%	41.67%
	57.14%	67.86%	95.83%
	71.43%	82.14%	0.54
	100.00%	96.43%	231.08
	78.57%	89.29%	1.67
	46.43%	60.71%	4.67
	53.57%	57.14%	7.83
	53.57%	71.43%	1.33
	176.1429	215.18	0.96
	14	12.29	0.79
	3.36	3.64	1.00
	92.86%	89.29%	0.83
50	3.64	6.75	8.04
	1.13	1.2	190.79
	2.75	3.33	2832.75
	1	1	2.42
	3.24	3.72	163.50
	1.75	1.5	1668.13
	3	3.11	0.25
	0.75	0.71	14.38
	3.44	3.63	286.42
	81.43%	89.77%	1.92
	50	42.85	121.50
	38.25	22.24	119.25
	63.93	51.65	100.00%
	98.32	91.71	54.17%

	12.03%	8.78%		95.83%
	11.04	11.75		1.38
	56.36	27.57		95.63
	0.68	1		1.29
	0.93	1.29		12.67
	0.96	0.96		1.71
	0.64	0.82		1.04
	11.96	37.25		14.46
	1.39	4.93		6.79
	0.21	0.46		1753.29
	89.29%	89.29%		105.04
“ ”	42.86%	46.43%		939.29
“ ”	94.25	144.89		148.46
	100.00%	100.00%		
	100.00%	100.00%		
“ ”	60.71%	75.00%		

1

46

28

4

14

100

15

2

10

58.33

41.6

1

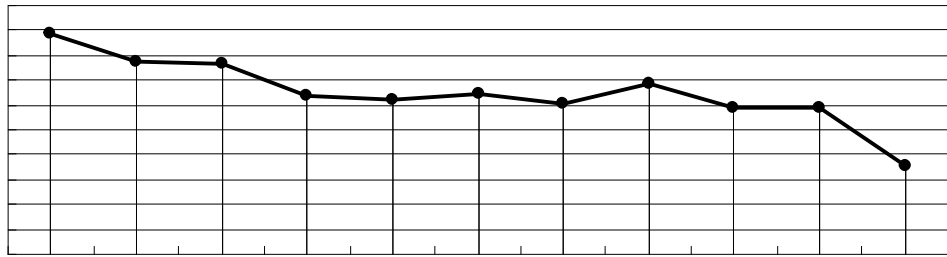
4

88

36

23

80

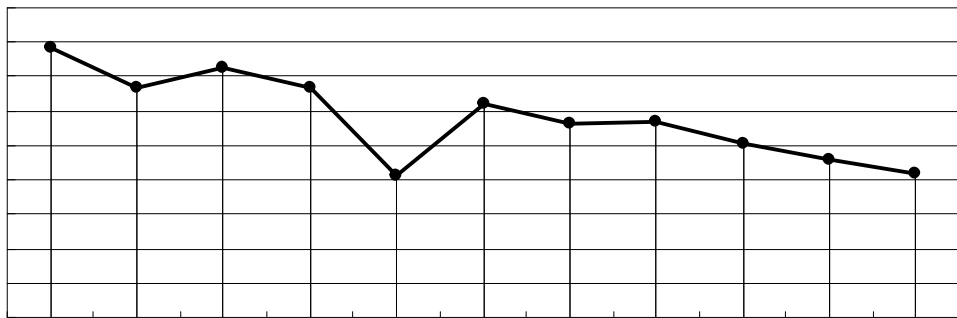


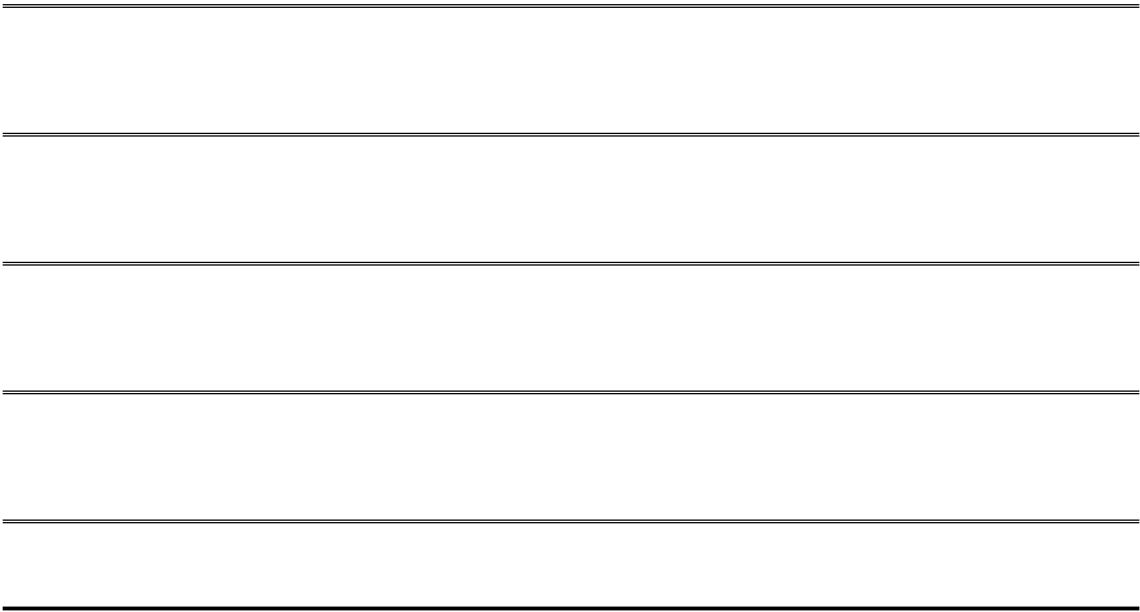
5

41.5

78.6

70





1

2

5

40

13

4

1

6

41

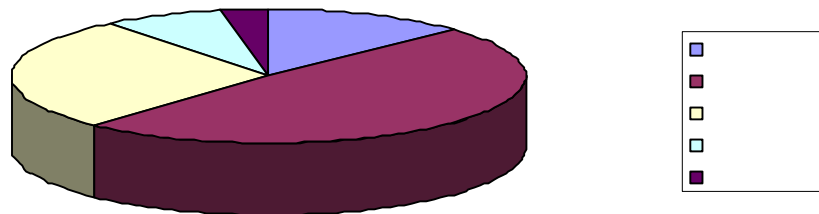
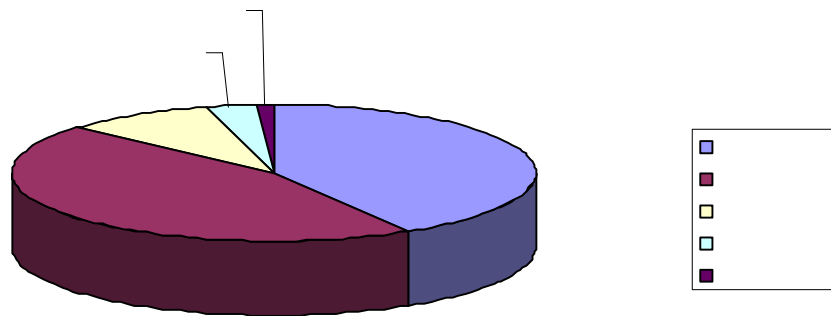
45

9

6

12.81

6

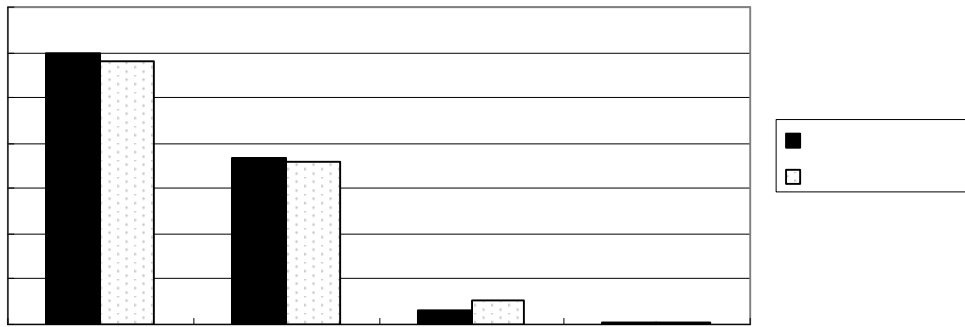


2

8

90

4



9

36

96

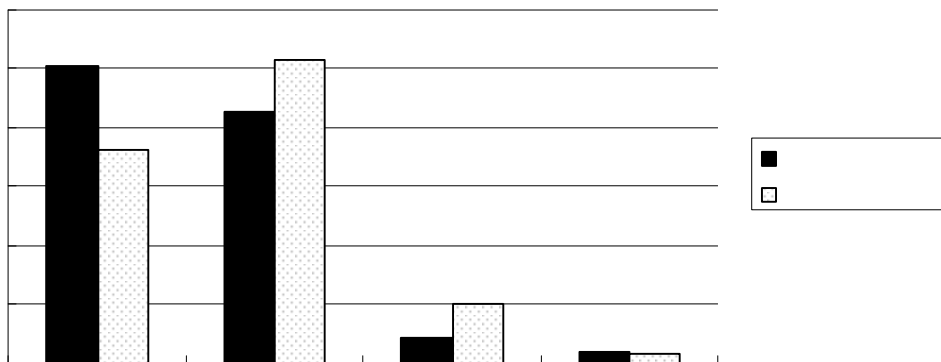
6

93

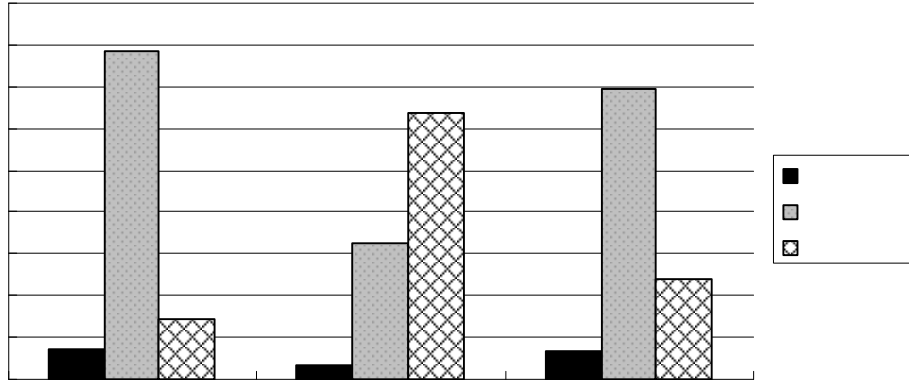
7

62

30



3



10

7

78.4

14.6

63.9

32.6

7 69.5

23.8

3

五、城镇化与新农村建设中的主要问题与矛盾

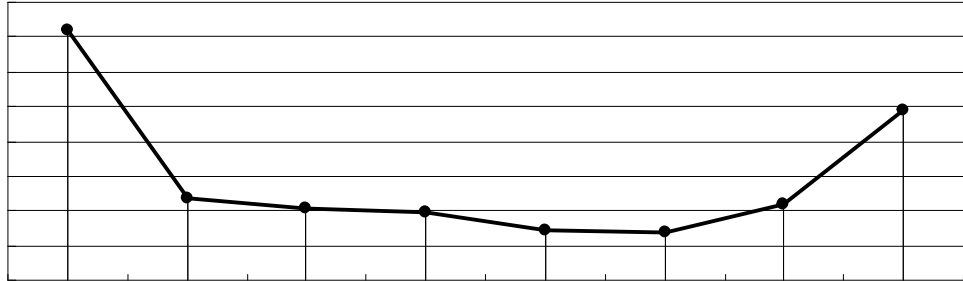
1 11
72

2

2009

800

700



3

1000

1 5

5000

900

1.5

2000 3000

2

11 20

500

14 37.92%

3

20

11 23.5

10 14

4

11 48.92

4 11 12 7952
7271 8207

14

	19.92%
	23.73%
	23.78%
	25.42%
	28.39%
	31.14%
	33.12%
	34.53%
	34.61%
	37.92%
	39.41%
	44.28%
	48.52%
	52.12%
	52.55%
	54.56%
	70.76%

14

14 52

14 35

33.12

14 28

23.7

5

10

11 22

1

23.78

14

34.61

2

44.28

44.28

3

12

14

70.76

48.52

4

5

19.12

14

6

2003

1 10
18 20

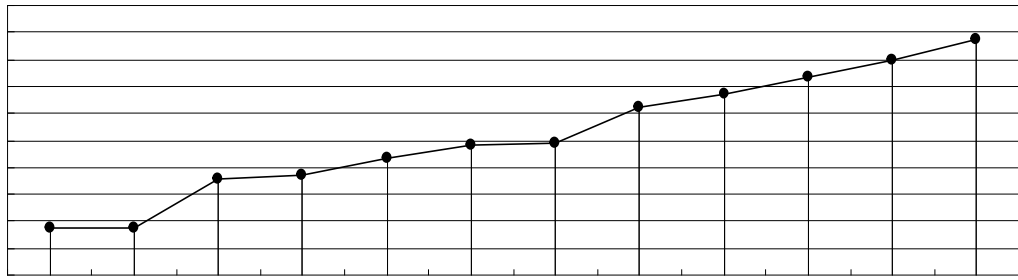
1

31.2

12

12

33.9



15

	20.83%
	29.66%
	35.54%
	39.46%
	40.69%
	44.12%
	46.81%
	50.25%
	52.21%
	53.43%
	54.90%
	64.22%
	65.69%
2	12 39.8

18.7

80

10 20

			15	20.83
3			12	43.7
	15			
	64.22		65.69	
4				12
21.6				
	15	54.9	50.26	

六、制度创新与政策建议

1. 推进城乡户籍制度改革，建立以常住人口为基础的户籍制度，探索多种

形式的非农化的道路。 1

2

5

150%

2. 构建规范的土地交易市场，创新土地流转制度，在保障失地农民利益的前提下为实现土地的集约化经营创造条件。 1

2

3

4

3. 构建财政支农资金统一配置机制，破除条块分割和多头管理的弊病，提高支农资金的效率。 1

2

3

4

4. 培育和完善农村新型信贷机构，解决财政支农手段单一的问题，构建城乡统筹资金的多元融通渠道。 1

2

3

5. 创新农业产业化组织模式，完善其内部治理结构和利益分配机制，提高农村产业化经营的层次与水平。

专栏 6.1:

重庆市涪陵区马武镇文观村大米专业合作社

		1123	(1119)		
893				4315		434	
						677.7	
		11		100			
2008	11			893		4315.69	
		431.5		()1000		
						500	
		400	500			60	
				1			
					300		
		30				15000	
				2			
		765		26	1		
						4000	
				44	3		
				20		3000	
8000	4						
61		3000				159	
						“	”
	5					40	
60				6			
							20
		35					
				1000	7		
40				1150		46000	
	5						
3		50					

6. 构建现代农业服务体系，提升农村产业扶持力度，切实增加农民的收入水平。

7. 推进农村社会事业发展，缩小城乡公共服务水平的差距，改善农村的生产、生活条件。

8. 建立农村债务的长效化解机制，切实解决历史遗留问题，坚决杜绝举借新债来建设新农村和小城镇的行为。

9. 以完善“一事一议”为切入点，提升农村基层治理的水平，切实落实村民自治和民主管理。

